

# VILLE D'ORANGE – COMPTE FINANCIER



---

*Note de présentation brève et synthétique*

*à destination des élus et des citoyens*

*retraçant les informations financières essentielles afin  
de permettre aux citoyens d'en saisir les enjeux*

*En application de l'article L.2313-1 du CGCT*

---

## Table des matières

Table des matières .....	2
I- QUELQUES NOTIONS DE LA COMPTABILITE PUBLIQUE .....	3
II- ELEMENTS DE CONTEXTE ECONOMIQUE, SOCIAL ET BUDGETAIRE .....	4
III- EXECUTION DU BUDGET PRINCIPAL 2024 .....	4
1) Ressources et charges des sections de fonctionnement et d'investissement .....	5
A- Budget principal.....	5
B- Budgets annexes.....	6
C- Montant du budget consolidé 2024 (Budget Principal et Budgets Annexes : Pompes Funèbres, Crématorium, parking).....	7
2) Crédits d'investissement, et le cas échéant de fonctionnement, pluriannuels .....	8
A- Les Autorisations de Programme / Crédits de Paiement .....	8
B- Le Plan Pluriannuel d'Investissement provisoire .....	8
3) Niveau des épargnes du budget principal .....	10
IV- DETTE DU BUDGET PRINCIPAL.....	10
V- NIVEAU DES TAUX D'IMPOSITION .....	11
VI- PRINCIPAUX RATIOS DU COMPTE ADMINISTRATIF DU BUDGET PRINCIPAL 2024 .....	11
VII- EFFECTIFS DE LA COLLECTIVITE ET CHARGES DE PERSONNEL 2024 .....	12
VIII- CONCLUSION.....	13

## I- QUELQUES NOTIONS DE LA COMPTABILITE PUBLIQUE

Chaque année, les collectivités territoriales doivent procéder au vote de divers documents administratifs financiers comme les Comptes de Gestion (CG), les Comptes Administratifs (CA) et les Budgets Primitifs (BP).

A partir de l'exercice 2025, les CG et CA sont remplacés par un document unique le Compte Financier Unique (CFU) qui a pour but de retracer dans un seul document les anciens CG et CA. Il est élaboré conjointement entre la commune et le Trésor Public. Il a pour vocation de donner une plus grande lisibilité à l'exécution budgétaire de notre commune.

La comptabilité publique a établi la règle de séparation entre l'ordonnateur (c'est-à-dire celui qui décide des dépenses et des recettes, ici le représentant de la Collectivité, le Maire ou le Président) et le trésorier (celui qui exécute les dépenses et les recettes, ici le comptable public) afin de garantir la séparation des pouvoirs. Ainsi le comptable public a un regard sur la bonne imputation des écritures comptables mais pas sur l'opportunité des dépenses ou recettes.

La comptabilité publique doit répondre aux cinq principes essentiels suivants :

- L'annualité : le budget s'inscrit sur une année civile, soit du 1<sup>er</sup> janvier au 31 décembre de l'année en cours.
- L'unicité : l'ensemble du budget doit être retracé dans un document unique.
- L'universalité : l'ensemble des recettes doit couvrir l'ensemble des dépenses. Il n'y a pas d'affectation de recettes à une dépense précise, sauf rares exceptions.
- La spécialité : les crédits sont tous fléchés sur des opérations ou objets bien identifiés.
- La sincérité : toutes les inscriptions budgétaires doivent refléter la réalité et donc l'exactitude.

Le Compte Financier Unique retranscrit les écritures passées par le Trésorier et la Commune qui doivent être en absolue concordance. Il doit être votés au plus tard le 30 juin de l'année N+1.

Les Budgets Primitifs sont l'expression des besoins de la Collectivité en matière financière. Ils doivent être équilibrés tant en recettes qu'en dépenses mais aussi à l'intérieur des sections de fonctionnement et d'investissement.

La section de fonctionnement regroupe d'un côté les recettes courantes comme la fiscalité, les dotations de l'Etat et les redevances et de l'autre les dépenses liées au fonctionnement courant comme le personnel, l'énergie, les consommables, les contrats, les subventions aux associations etc...

La section d'investissement regroupe les lignes budgétaires apportant une plus-value à la Commune comme l'acquisition de terrains ou bâtiments, les constructions ainsi que l'achat de véhicules ou matériels pour les plus significatifs. Cela vient compléter l'inventaire de la collectivité qui est le reflet de ce qu'elle possède.

## II- ELEMENTS DE CONTEXTE ECONOMIQUE, SOCIAL ET BUDGETAIRE

Le contexte budgétaire français actuel est marqué par une crise profonde des finances publiques qui se traduit notamment par un dérapage du déficit de l'Etat et un creusement de la dette publique depuis 2022.

### Croissance

La croissance française a été **faible** en 2025, autour de **~0,9 % selon les données officielles-récentes**. D'autres projections institutionnelles pointaient auparavant vers une croissance autour de **0,6 %–0,8 %**.

### Dynamique interne

Le ralentissement est surtout lié à :

- **Demande interne modérée et investissements faibles.**
- **Incertitude politique persistante** qui pèserait sur la confiance des entreprises et ménages.

Une légère reprise de la consommation et des exportations a récemment soutenu la croissance en fin d'année.

### Autres défis

Le **déficit public reste élevé** et la dette continue de peser sur les marges de manœuvre budgétaires. La croissance du PIB par habitant et le niveau de richesse stagnent ou progressent lentement comparativement à certains voisins européens. (données récentes presse internationale)

### Conclusion française

🔗 L'économie française a connu une **croissance modeste en 2025**, contrainte par des défis structurels, politiques et externes, mais elle a montré des signes de résistance à certains risques mondiaux.

## III- EXECUTION DU BUDGET PRINCIPAL 2025

Dans un premier temps vous trouverez les résultats se rapportant uniquement à l'année 2025, puis dans un second temps les résultats définitifs après reprise des excédents ou déficits passés.

L'exécution budgétaire 2025 du budget principal se traduit par un excédent de fonctionnement de 1,96 M€ contre 1,88 M€ en 2024. Un déficit d'investissement de 6,23 M€ est constaté contre 6,02 M€ en 2024.

En reprenant les résultats cumulés des années antérieures on obtient un excédent de fonctionnement de 9,85 M€ contre 9,76 M€ en 2024 et un excédent d'investissement de 1,44 M€ contre 1,65 M€ en 2024.

### Fonctionnement :

Le résultat s'explique par :

- Une politique d'optimisation des recettes et de rationalisation des dépenses qui s'illustre notamment par la maîtrise du chapitre des charges à caractère général.
- Une maîtrise des dépenses de personnel qui progressent de 0,37% alors qu'à lui seul le glissement vieillesse technicité est de 2 % annuel (le vieillissement des agents conduit à une augmentation mécanique de leurs salaires conjuguée, pour certains, à la prise de grades mieux rémunérés). Autrement dit, ce chapitre diminue signe d'une parfaite maîtrise de notre masse salariale.
- Une programmation culturelle dynamique augmentant la fréquentation touristique et donc, le chiffre d'affaires de nos commerçants.

**Investissement :**

Le résultat s'explique par :

- La forte politique d'investissement de la commune afin de rendre la ville d'Orange encore plus attractive pour ses habitants.

Les priorités, appliquées en 2025 et pour 2026, restent :

- De contenir les dépenses de fonctionnement
- D'optimiser les recettes
- **De ne pas augmenter la fiscalité des ménages et des entreprises**
- De préserver une politique de travaux ambitieuse
- De maintenir le pouvoir d'achat des orangeois qui reste une priorité de votre équipe municipale.

**Les principales opérations 2025 sont les suivantes :**

2025	
Libellés	Montants
Déviation RN 7	2 438 389 €
Construction du groupe scolaire du Coudoulet	2 107 706 €
Poste de police	1 962 615 €
Parcours patrimonial	1 461 894 €
Colline Saint Eutrope	1 297 415 €
Achat informatique	263 230 €
Achat véhicules	218 589 €
Théâtre antique	132 598 €

1) Ressources et charges des sections de fonctionnement et d'investissement

A- Budget principal

➤ Résultats 2025 :

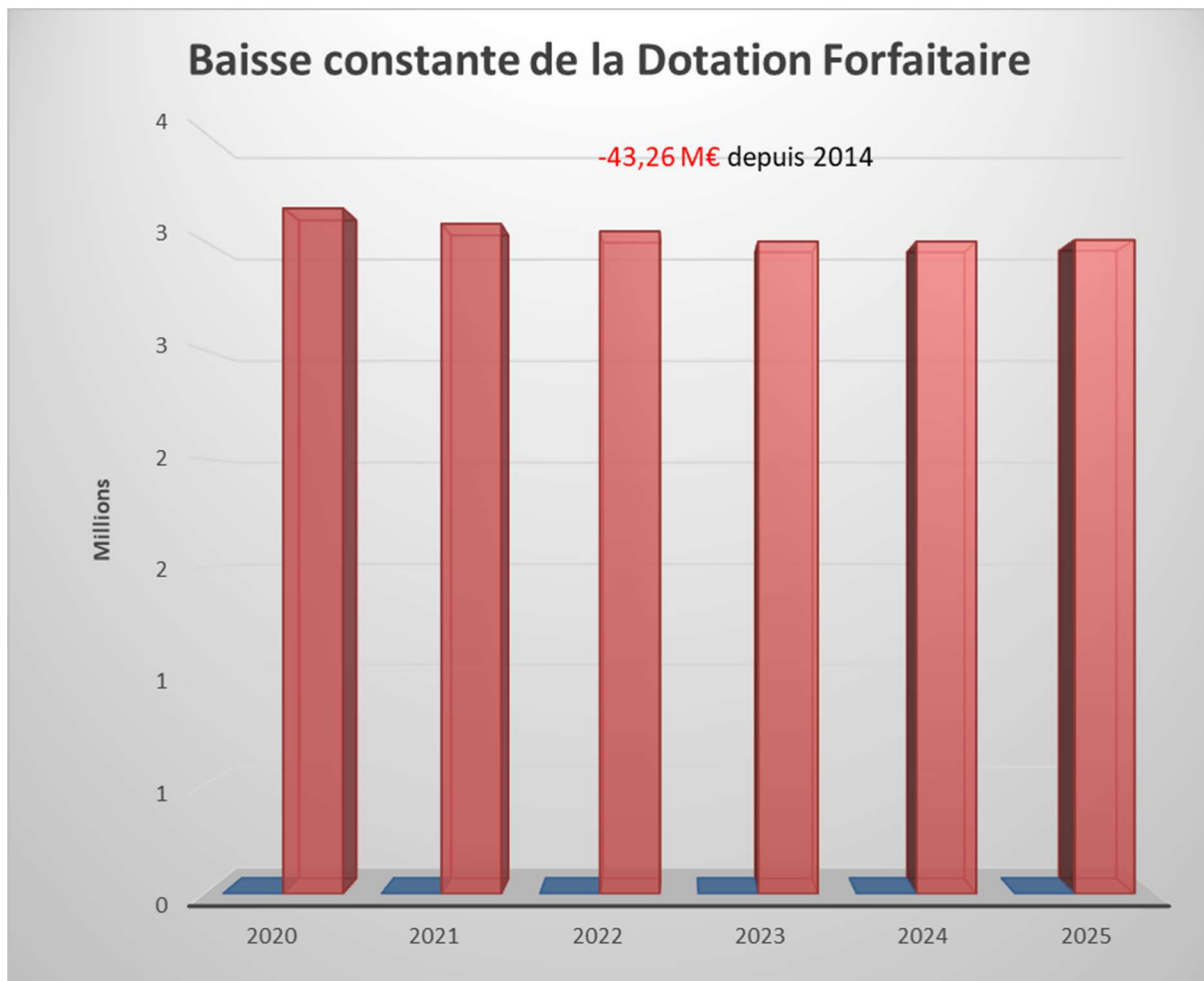
COMPTE FINANCIER UNIQUE 2025 BUDGET PRINCIPAL VILLE

VILLE ORANGE	INVESTISSEMENT		FONCTIONNEMENT		TOTAL DEUX SECTIONS	
	DÉPENSES OU DÉFICIT	RECETTES OU EXCÉDENTS	DÉPENSES OU DÉFICIT	RECETTES OU EXCÉDENTS	DÉPENSES OU DÉFICIT	RECETTES OU EXCÉDENTS
OPÉRATIONS DE L'EXERCICE 2025	15 577 087,91 €	9 348 024,94 €	41 411 611,35 €	43 373 112,68 €	56 988 699,26 €	52 721 137,62 €
RÉSULTATS DE L'EXERCICE 2025	6 229 062,97 €	/	/	1 961 501,33 €	4 267 561,64 €	/
RÉSULTATS REPORTÉS 2024	/	7 669 233,54 €	/	7 888 150,88 €	/	15 557 384,42 €
RÉSULTATS CLÔTURE DÉFINITIFS 2025	/	1 440 170,57 €	/	9 849 652,21 €	/	11 289 822,78 €

Nous pouvons constater une progression entre le résultat de l'exercice 2024 et celui de 2025 qui passe d'un excédent de 1,45 M€ en 2024 à un excédent de 1,96 M€ en 2025 ce qui est à souligner au vu du contexte budgétaire restreint pour les collectivités.

Le résultat de clôture définitif de la section d'investissement, qui est en déficit, (après financement des restes à réaliser) est pratiquement réduit de moitié notamment en raison de la fin de travaux de la mandature.

**ZOOM sur la dotation forfaitaire** : Elle représente la part de financement des collectivités territoriales donnée par l'Etat, qui, ironie du sort s'en sert de variable d'ajustement lorsqu'il reprend ce qu'il a donné ou qu'il met en œuvre de nouveaux prélèvements en sa faveur. L'histogramme ci-dessous indique le manque à gagner d'Orange depuis 13 ans



## B- Budgets annexes

➤ Budget annexe Pompes funèbres :

### COMPTE FINANCIER UNIQUE 2025 BUDGET ANNEXE POMPES FUNEBRES VILLE D'ORANGE

POMPES FUNEBRES	INVESTISSEMENT		EXPLOITATION		TOTAL DEUX SECTIONS	
	DÉPENSES OU DÉFICIT	RECETTES OU EXCÉDENT	DÉPENSES OU DÉFICIT	RECETTES OU EXCÉDENT	DÉPENSES OU DÉFICIT	RECETTES OU EXCÉDENT
OPÉRATIONS DE L'EXERCICE 2025	91 588,11 €	96 130,21 €	934 539,96 €	814 868,17 €	1 026 128,07 €	910 998,38 €
RÉSULTATS DE L'EXERCICE 2025	/	4 542,10 €	119 671,79 €	/	115 129,69 €	/
RÉSULTATS REPORTÉS 2024	/	579 588,24 €	/	507 964,35 €	/	1 087 552,59 €
RÉSULTATS CLÔTURE DÉFINITIFS 2025	/	584 130,34 €	/	388 292,56 €	/	972 422,90 €



➤ Budget annexe Crématorium :

COMPTE FINANCIER UNIQUE 2025 BUDGET ANNEXE CREMATORIUM VILLE D'ORANGE

CRÉMATORIUM	INVESTISSEMENT		EXPLOITATION		TOTAL DEUX SECTIONS	
	DÉPENSES OU DÉFICIT	RECETTES OU EXCÉDENT	DÉPENSES OU DÉFICIT	RECETTES OU EXCÉDENT	DÉPENSES OU DÉFICIT	RECETTES OU EXCÉDENT
OPÉRATIONS DE L'EXERCICE 2025	16 955,76 €	157 686,72 €	843 137,58 €	850 688,74 €	860 093,34 €	1 008 375,46 €
RÉSULTATS DE L'EXERCICE 2025	/	140 730,96 €	/	7 551,16 €	/	148 282,12 €
RÉSULTATS REPORTÉS 2024	/	1 075 860,82 €	/	966 864,29 €	/	2 042 725,11 €
RÉSULTATS CLÔTURE DÉFINITIFS 2025	/	1 216 591,78 €	/	974 415,45 €	/	2 191 007,23 €

➤ Budget annexe Parking :

COMPTE FINANCIER UNIQUE 2025 BUDGET ANNEXE PARKING VILLE D'ORANGE

PARKING	INVESTISSEMENT		EXPLOITATION		TOTAL DEUX SECTIONS	
	DÉPENSES OU DÉFICIT	RECETTES OU EXCÉDENT	DÉPENSES OU DÉFICIT	RECETTES OU EXCÉDENT	DÉPENSES OU DÉFICIT	RECETTES OU EXCÉDENT
OPÉRATIONS DE L'EXERCICE 2025			35 926,57 €	80 089,14 €	35 926,57 €	80 089,14 €
RÉSULTATS DE L'EXERCICE 2025			/	44 162,57 €	/	44 162,57 €
RÉSULTATS REPORTÉS 2024			/	189 513,92 €	/	189 513,92 €
RÉSULTATS CLÔTURE DÉFINITIFS 2025			/	233 676,49 €	/	233 676,49 €

C- Montant du budget consolidé 2025 (Budget Principal et Budgets Annexes : Pompes Funèbres, Crématorium, parking)

Budget consolidé du budget principal de la ville d'Orange et des budgets annexes 2025

CFU 2025 consolidé

SECTION	Crédits ouverts	Réalisation 2025	Restes à réaliser au 31/12
Investissement			
Dépenses	29 974 928,98 €	15 685 631,78 €	2 289 893,36 €
Recettes	29 974 928,98 €	9 601 841,87 €	406 347,00 €
Fonctionnement			
Dépenses	51 069 426,27 €	43 222 215,46 €	
Recettes	51 069 426,27 €	45 118 768,73 €	
Total général			
Dépenses	81 044 355,25 €	58 907 847,24 €	2 289 893,36 €
Recettes	81 044 355,25 €	54 720 610,60 €	406 347,00 €

## 2) Crédits d'investissement, et le cas échéant de fonctionnement, pluriannuels

Nous pouvons distinguer les investissements pluriannuels en cours d'exécution (AP/CP) et ceux en prévision (Plan Pluriannuel d'Investissement (PPI)).

### A- Les Autorisations de Programme / Crédits de Paiement

Le tableau ci-dessous présente les Autorisations de Programme (AP) et les Crédits de Paiement (CP).

Elles concernent des opérations d'investissement commencées ou en passe de l'être dont le montant total dépasse 500 000 € et dont la réalisation est d'au moins 2 ans.

Suivi des Autorisations de Programme (AP) / Crédits de Paiements (CP) Révision 01/2026						
Dénomination de l'AP/CP	Date début opération	Sens	Montant AP votée en TTC	Réalisé au 31/12/2025	Budgétisé 2026	Reliquat
Consolidation du théâtre antique	2015	Dépenses	9 001 012,00 €	8 546 831,21 €	239 688,00 €	214 493 €
		Recettes	4 087 899,00 €	3 688 898,28 €	30 000,00 €	369 001 €
Mise en sécurité et en valeur de la colline Saint-Eutrope	2019	Dépenses	10 621 000,00 €	3 198 083,02 €	3 388 763,00 €	4 034 154 €
		Recettes	2 530 210,56 €	514 005,98 €	580 000,00 €	1 436 205 €
Création parcours patrimonial, musées et hôtel dieu	2021	Dépenses	11 268 000,00 €	3 929 919,38 €	1 538 097,00 €	5 799 984 €
		Recettes	1 367 220,00 €	1 000 517,56 €	0,00 €	366 702 €
Déviation routière Orange	2021	Dépenses	7 500 000,00 €	4 772 189,41 €	2 153 209,00 €	574 602 €
		Recettes	207 825,56 €	0,00 €	207 825,56 €	0 €
Réhabilitation hall des expositions	2024	Dépenses	2 660 000,00 €	79 239,24 €	200 624,00 €	2 380 137 €
Construction d'un groupe scolaire au Coudoulet	2022	Dépenses	8 456 062,00 €	8 131 624,96 €	324 340,00 €	97 €
		Recettes	748 002,08 €	82 157,08 €	665 845,00 €	0 €
Construction d'un poste de police	2022	Dépenses	4 000 000,00 €	2 857 196,63 €	668 048,00 €	474 755 €
<b>Total Dépenses</b>			<b>53 506 074,00 €</b>	<b>31 515 083,85 €</b>	<b>8 512 769,00 €</b>	<b>13 478 221 €</b>
<b>Total Recettes</b>			<b>8 941 157,20 €</b>	<b>5 285 578,90 €</b>	<b>1 483 670,56 €</b>	<b>2 171 908 €</b>

### B- Le Plan Pluriannuel d'Investissement provisoire

Le tableau ci-après indique les projets sur lesquels la commune travaille au titre du PPI.

C'est le reflet des opérations d'investissement à venir qu'elles soient commencées ou pas.

Ces opérations peuvent encore évoluer voire être supprimées afin de répondre aux évolutions de notre Commune.



Plan Pluriannuel d'investissement ville d'ORANGE 2026 - 2031																	
Dénomination de l'opération	Durée prévisible	Dépenses / Recettes	Montant total prévisionnel	Réalisé total au 31/12/2025	Reliquat au 31/12/2025	Budgétisée 2026	Prévision 2027	Prévision 2028	Prévision 2029	Prévision 2030	Prévision 2031	Prévision 2032	Prévision 2033	Prévision 2034	Prévision 2035	emprunts + recettes propres investissement	autofinancement
AP/CP CONSOLIDATION DU THEATRE ANTIQUE		Dépenses 9 001 012 € Recettes 4 055 839 €	9 001 012 €	8 546 831 €	454 181 €	239 888 €	214 493 €									0 €	4 945 173 €
AP/CP MISE EN SECURITE ET EN VALEUR COLLINE SAINT EUROPE		Dépenses 10 621 000 € Recettes 3 336 292 €	10 621 000 €	3 198 083 €	7 422 917 €	3 388 763 €	976 000 €	3 058 154 €								0 €	7 284 708 €
AP/CP CREATION PARCOURS PATRIMONIAL, MUSEES ET HOTEL DIEU		Dépenses 11 268 000 € Recettes 2 191 200 €	11 268 000 €	3 929 919 €	7 338 081 €	1 539 097 €	1 146 356 €	4 653 628 €								0 €	9 076 800 €
AP/CP DEVIATION ROUTIERE ORANGE		Dépenses 7 500 000 € Recettes 7 707 826 €	7 500 000 €	4 772 189 €	2 727 811 €	2 153 209 €	574 602 €	0 €								7 500 000 €	0 €
AP/CP REHABILITATION DU HALL DES EXPOSITIONS + BOULODROME		Dépenses 2 660 000 € Recettes 8 456 062 €	2 660 000 €	79 239 €	2 580 761 €	200 624 €	269 165 €	2 110 562 €								0 €	2 660 000 €
AP/CP CONSTRUCTION D'UN GROUPE SCOLAIRE AU COUDOULET		Dépenses 7 481 002 € Recettes 4 000 000 €	7 481 002 €	82 157 €	665 845 €	665 845 €	0 €									6 500 000 €	7 708 060 €
AP/CP CONSTRUCTION POSTE DE POLICE		Dépenses 150 000 € Recettes 1 224 000 €	150 000 €	0 €	150 000 €	190 000 €										0 €	4 000 000 €
Rehabilitation chapelle saint-louis ADAP		Dépenses 279 653 € Recettes 10 500 €	279 653 €	0 €	279 653 €	279 653 €	200 000 €	43 287 €								0 €	1 224 000 €
Abords Gymnase Trinitignant		Dépenses 280 000 € Recettes 210 000 €	280 000 €	0 €	280 000 €	280 000 €	0 €	0 €								0 €	279 653 €
Isolation annexe groupe scolaire du Grés		Dépenses 200 000 € Recettes 330 000 €	200 000 €	0 €	200 000 €	200 000 €	0 €	0 €								0 €	10 500 €
Couverture terrain de boules la Brumette		Dépenses 246 000 € Recettes 330 000 €	246 000 €	0 €	246 000 €	246 000 €	0 €	0 €								0 €	280 000 €
Sanitaires Groupe scolaire Pourtole		Dépenses 246 000 € Recettes 330 000 €	246 000 €	0 €	246 000 €	246 000 €	0 €	0 €								0 €	210 000 €
Mex Groupe scolaire des Sables		Dépenses 246 000 € Recettes 330 000 €	246 000 €	0 €	246 000 €	246 000 €	0 €	0 €								0 €	200 000 €
Rénovation GAPP Castel		Dépenses 246 000 € Recettes 330 000 €	246 000 €	0 €	246 000 €	246 000 €	0 €	0 €								0 €	330 000 €
Rénovation bureaux service population		Dépenses 720 000 € Recettes 120 000 €	720 000 €	0 €	720 000 €	120 000 €	0 €	0 €		720 000 €						0 €	246 000 €
Aire de jeux des Courrages		Dépenses 3 000 000 € Recettes 190 000 €	3 000 000 €	0 €	3 000 000 €	190 000 €	0 €	0 €		1 500 000 €						0 €	720 000 €
Nouvelle installations vidéo surveillance		Dépenses 55 000 € Recettes 120 625 €	55 000 €	0 €	120 625 €	120 625 €	0 €	0 €		0 €						0 €	120 000 €
Extérieurs Services Techniques		Dépenses 350 000 € Recettes 10 000 €	350 000 €	0 €	350 000 €	0 €	350 000 €									0 €	120 625 €
Rénovation toiture hôtel de ville		Dépenses 280 000 € Recettes 126 000 €	280 000 €	0 €	280 000 €	280 000 €	0 €	0 €		0 €						0 €	350 000 €
Remplacement cuve carburant		Dépenses 377 200 € Recettes 10 000 €	377 200 €	0 €	377 200 €	377 200 €	0 €	0 €		0 €						0 €	280 000 €
Etanchéité DOJO		Dépenses 286 000 € Recettes 97 000 €	286 000 €	0 €	286 000 €	286 000 €	0 €	0 €		0 €						0 €	126 000 €
Vestiaires stade Costa		Dépenses 104 000 € Recettes 200 000 €	104 000 €	0 €	104 000 €	104 000 €	0 €	0 €		0 €						0 €	120 625 €
Rénovation Maison Des Associations		Dépenses 100 000 € Recettes 50 000 €	100 000 €	0 €	100 000 €	100 000 €	0 €	0 €		0 €						0 €	350 000 €
Mise en sécurité bâtiment des chorégies		Dépenses 286 000 € Recettes 97 000 €	286 000 €	0 €	286 000 €	286 000 €	0 €	0 €		0 €						0 €	280 000 €
Etanchéité Palais des Princes		Dépenses 377 200 € Recettes 10 000 €	377 200 €	0 €	377 200 €	377 200 €	0 €	0 €		0 €						0 €	126 000 €
Toiture ferme des Courrages		Dépenses 286 000 € Recettes 97 000 €	286 000 €	0 €	286 000 €	286 000 €	0 €	0 €		0 €						0 €	377 200 €
Réaménagement école Mistral		Dépenses 104 000 € Recettes 200 000 €	104 000 €	0 €	104 000 €	104 000 €	0 €	0 €		0 €						0 €	10 000 €
Couverture modelisme		Dépenses 100 000 € Recettes 50 000 €	100 000 €	0 €	100 000 €	100 000 €	0 €	0 €		0 €						0 €	286 000 €
Maison art déco Mistral		Dépenses 70 000 € Recettes 84 000 €	70 000 €	0 €	70 000 €	70 000 €	0 €	0 €		0 €						0 €	10 000 €
Toiture club de plongée		Dépenses 12 000 000 € Recettes 3 920 000 €	12 000 000 €	0 €	12 000 000 €	420 000 €	0 €	0 €		5 000 000 €						0 €	110 000 €
Réfection plages piscine l'Atente		Dépenses 188 000 € Recettes 244 500 €	188 000 €	0 €	188 000 €	188 000 €	0 €	0 €		0 €						0 €	84 000 €
Démolition local escrime		Dépenses 489 850 € Recettes 1 981 750 €	489 850 €	0 €	489 850 €	489 850 €	0 €	0 €		0 €						0 €	70 000 €
Démolition local Laroyenne		Dépenses 60 000 € Recettes 150 860 852 €	60 000 €	0 €	60 000 €	60 000 €	0 €	0 €		0 €						0 €	110 000 €
Réfection toiture pongiste		Dépenses 1 981 750 € Recettes 60 000 €	1 981 750 €	0 €	1 981 750 €	60 000 €	0 €	0 €		0 €						0 €	84 000 €
Construction d'une piscine		Dépenses 150 860 852 € Recettes 78 039 159 €	150 860 852 €	32 095 797 €	54 295 255 €	19 568 347 €	15 725 489 €	22 557 733 €	11 483 287 €	13 670 000 €	9 950 000 €	6 450 000 €	6 000 000 €	6 000 000 €	200 000 €	0 €	12 000 000 €
Rénovation aile sud du conservatoire		Dépenses 1 981 750 € Recettes 60 000 €	1 981 750 €	0 €	1 981 750 €	60 000 €	0 €	0 €		0 €						0 €	3 920 000 €
FLOTTE AUTOMOBILE 21828		Dépenses 1 981 750 € Recettes 60 000 €	1 981 750 €	0 €	1 981 750 €	60 000 €	0 €	0 €		0 €						0 €	17 500 000 €
INFORMATIQUE 21838		Dépenses 1 981 750 € Recettes 60 000 €	1 981 750 €	0 €	1 981 750 €	60 000 €	0 €	0 €		0 €						0 €	17 500 000 €
MOBILIER 2184		Dépenses 1 981 750 € Recettes 60 000 €	1 981 750 €	0 €	1 981 750 €	60 000 €	0 €	0 €		0 €						0 €	17 500 000 €
LOGICIELS 2051		Dépenses 1 981 750 € Recettes 60 000 €	1 981 750 €	0 €	1 981 750 €	60 000 €	0 €	0 €		0 €						0 €	17 500 000 €
RECETTES PROPRES D'INVESTISSEMENT		Dépenses 150 860 852 € Recettes 78 039 159 €	150 860 852 €	32 095 797 €	54 295 255 €	19 568 347 €	15 725 489 €	22 557 733 €	11 483 287 €	13 670 000 €	9 950 000 €	6 450 000 €	6 000 000 €	6 000 000 €	200 000 €	0 €	12 000 000 €
TOTAL PPI Dépenses		Dépenses 150 860 852 € Recettes 78 039 159 €	150 860 852 €	32 095 797 €	54 295 255 €	19 568 347 €	15 725 489 €	22 557 733 €	11 483 287 €	13 670 000 €	9 950 000 €	6 450 000 €	6 000 000 €	6 000 000 €	200 000 €	0 €	12 000 000 €
TOTAL PPI Recettes		Dépenses 78 039 159 € Recettes 60 000 €	78 039 159 €	4 942 376 €	13 196 783 €	8 172 942 €	6 840 100 €	8 316 801 €	6 000 000 €	6 000 000 €	6 000 000 €	6 000 000 €	6 000 000 €	6 000 000 €	200 000 €	0 €	12 000 000 €



### 3) Niveau des épargnes du budget principal

	CA 2018	CA 2019	CA 2020	CA 2021	CA 2022	CA 2023	CA 2024	CFU 2025
Epargne Brute	2 416 276 €	4 676 812 €	6 229 169 €	7 068 218 €	3 723 964 €	3 345 427 €	5 425 477 €	5 707 561 €
Epargne de Gestion	2 416 276 €	4 676 812 €	6 229 169 €	7 068 218 €	3 723 964 €	3 432 818 €	5 698 602 €	6 168 975 €
Epargne nette	2 416 276 €	4 676 812 €	6 229 169 €	7 068 218 €	3 723 964 €	3 133 036 €	4 925 477 €	4 882 561 €

Les épargnes sont calculées sans les dépenses et recettes exceptionnelles

Les trois épargnes se stabilisent après avoir connues une forte progression en 2024.

#### Définition des Epargnes :

**Epargne brute :** Recettes réelles de fonctionnement **moins** dépenses réelles de fonctionnement. On la nomme aussi « autofinancement brut » et sert à financer en priorité au remboursement de la dette et aux dépenses d'équipement.

**Epargne de Gestion :** Epargne brute **plus** intérêts de la dette. Elle mesure l'épargne dégagée hors frais financiers.

**Epargne nette :** Epargne de gestion **moins** annuité du capital de la dette **ou** Epargne brute **moins** remboursement de dette. Elle mesure l'épargne disponible pour l'équipement brut après financement du remboursement de dette.

## IV- DETTE DU BUDGET PRINCIPAL

Après avoir considérablement réduit son excédent de par sa politique massive de travaux, un emprunt de 6,5 M€ a été souscrit en 2024 afin de financer la construction du groupe scolaire du Coudoulet et laisser ainsi assez de budget pour le financement d'une partie du Plan Pluriannuel d'Investissement.

Orange reste parmi les meilleurs élèves français en matière de dette. Même avec l'emprunt levé en 2024, les proportions d'endettement sont tout à fait acceptables.

Bien évidemment, la Municipalité, soucieuse de ne pas lever inutilement l'impôt, veille et veillera à rester dans un niveau de dette acceptable et adapté à ses besoins.

Objet	Montant emprunté	Capital restant dû au 01/01/2024	Capital restant dû au 01/01/2025
Construction groupe scolaire du Coudoulet	6 500 000 €	0 €	6 500 000 €
Déviations RN7	7 500 000 €	7 375 000 €	6 875 000 €
<b>TOTAL</b>	<b>14 000 000 €</b>	<b>7 375 000 €</b>	<b>13 375 000 €</b>

## V- NIVEAU DES TAUX D'IMPOSITION

	1995	2000	2005	2010	2015	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Taux taxe d'Habitation	19,50%	17,96%	17,48%	16,37%	15,77%	14,61%	Compensé	Compensé	Compensé	Compensé	Compensé	Compensé
Taux taxe habitation Résidences Secondaires	/	/	/	/	/	/	/	/	/	14,57%	14,57%	14,57%
Taux Taxe Foncier Bâti	27,40%	25,50%	24,82%	23,24%	22,55%	20,47%	20,47%	35,60%	35,60%	35,51%	35,51%	35,51%
Taux Taxe Foncier Non Bâti	63,00%	58,00%	56,46%	52,87%	53,78%	48,81%	48,81%	48,81%	48,81%	48,69%	48,69%	48,69%

Comme l'illustre le tableau ci-dessus, les taux de fiscalité ont fortement chuté depuis 25 ans (environ de 25%),

L'augmentation du taux de Taxe Foncière sur le Bâti entre 2020 et 2021 provient de la compensation de la réforme de la Taxe d'Habitation. En effet, afin de compenser la perte des recettes liées à la Taxe d'Habitation, l'Etat a décidé de reverser aux communes le taux de foncier bâti qui était alloué aux départements. Cette opération reste neutre pour les contribuables puisque s'agissant juste d'un changement de bénéficiaire et pas de montant.

**Définition de la base :** Il s'agit de la valeur locative de toutes les habitations de notre commune auquel la commune applique un taux sous forme de pourcentage afin d'obtenir une recette qui servira à financer l'amélioration de la vie des Orangeois.

## VI- PRINCIPAUX RATIOS DU COMPTE FINANCIER UNIQUE DU BUDGET PRINCIPAL 2025



Les ratios du CFU 2025		valeurs	Moyennes nationales de la strate
1 - Dépenses réelles de fonctionnement / habitant		1 211 €	1 387 €
2 - Produit des impositions directes / habitant		607 €	812 €
3 - Recettes réelles de fonctionnement / habitant		1 475 €	1 600 €
4 - Dépenses d'équipement brut / habitant		492 €	406 €
5 - Encours de la dette / habitant		427 €	998 €
6 - DGF / habitant		169 €	203 €
7 - Dépenses de personnel / dépenses réelles de fonctionnement *		53,43%	60,60%
9 - Dépenses de fonctionnement et remboursement de la dette en capital / recettes réelles de fonctionnement = Marge d'autofinancement courant (MAC)		84,16%	93,10%
10 - Dépenses brutes d'équipement / RRF = taux d'équipement		33,33%	25,40%
11 - Encours de la dette / recettes réelles de fonctionnement		28,98%	62,40%

Les ratios de la strate sont les derniers connus soit ceux de 2024 (source : collectivitéslocales.gouv.fr)

\* le montant des dépenses de personnel est réduit des mises à disposition auprès du Pays d'Orange en Provence (POP) et des remboursements des frais de personnel des budgets annexes qui sont remboursés sur une autre nature

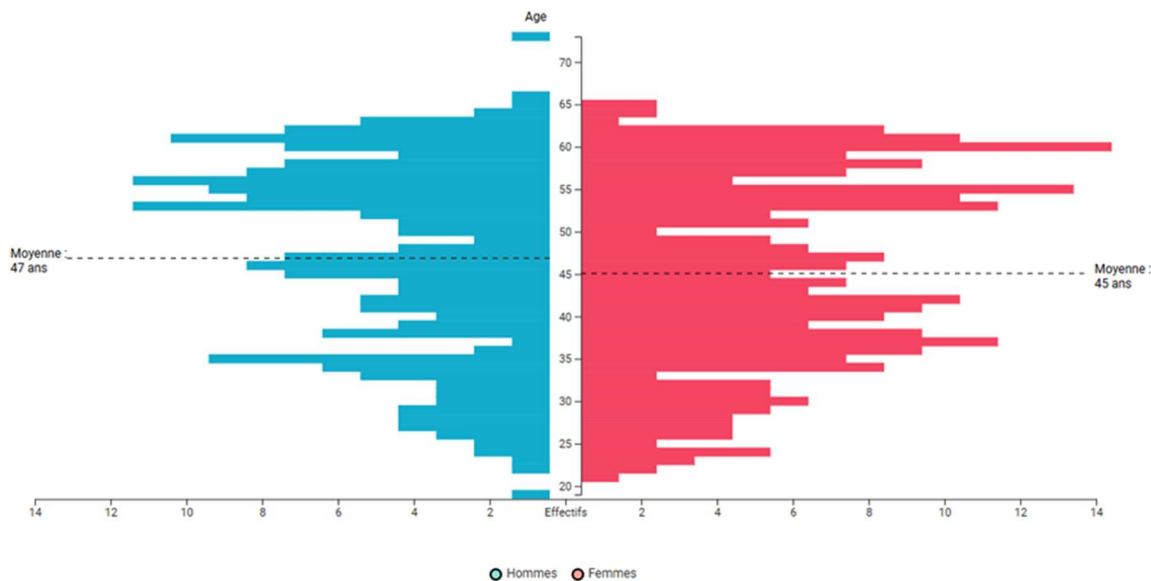
La lecture de ces ratios démontre qu'avec moins de recettes que la moyenne des communes de même strate, la Ville d'Orange arrive à réaliser plus d'investissements au bénéfice de ses habitants tout en ayant une fiscalité plus faible et un endettement limité. Les ratios sont globalement bons hormis pour la DGF.

## VII- EFFECTIFS DE LA COLLECTIVITE ET CHARGES DE PERSONNEL 2025

➤ Effectifs pourvus de la collectivité au 31/12/2024 :

	EFFECTIFS POURVUS				
	A	B	C	Sans catégorie	TOTAL
Au 31/12/2023	22	66	406	4	498
Au 31/12/2024	20	66	396	2	484
Au 31/12/2025	22	69	398	3	492
Evolution 2024/2025	+ 1.65%				

➤ Pyramide des âges :



L'âge moyen au sein de la collectivité n'a pas évolué entre 2024 et 2025, il est de 46 ans.

➤ Charges de personnel 2025 :

Entre 2023 et 2025, les réformes de l'état (augmentation de la valeur du point au 1<sup>er</sup> juillet 2023, mesure spécifique d'ajout de 5 points d'indices majorés à l'ensemble des agents au 1<sup>er</sup> janvier 2024, augmentation des charges patronales CNRACL au 1<sup>er</sup> janvier 2025) ont eu pour effet d'accroître les dépenses de personnel de 775 000 euros. Toutefois, sur cette période, le montant du chapitre 012 n'a lui augmenté que de 79 000 euros (+0.37%).

Cela s'explique principalement par le travail de réorganisation des services et de rationalisation des effectifs. Chaque départ d'agent n'est pas automatiquement compensé par un remplacement numérique.

**En 2026, les dépenses de personnel vont évoluer en raison principalement de :**

- La principale augmentation concerne la cotisation **CNRACL : 260 000 €**. Le décret n°2025-86 du 30 janvier 2025, qui est entré en vigueur au 1<sup>er</sup> janvier 2025, augmente de 3 points par an le taux de la cotisation patronal de la CNRACL. En 2026, le taux de cotisation passera de 34,65 % à 37,65 %. Il atteindra 43,65 % en 2028. Entre 2025 et 2028, ce décret aura pour incidence une augmentation de plus d'un million d'euros à effectif constant sans tenir compte d'éventuelles augmentations (valeur du point, SMIC, premiers indices des grilles, GVT, etc.) qui impactent cette cotisation. Soit une hausse à minima de 5% du chapitre 012.
- Augmentation de la cotisations retraite IRCANTEC (contractuels) et assurance vieillesse déplafonnée (URSSAF)

Toutefois **ces dépenses sont minorées par le remboursement des mises à disposition d'agents auprès de :**

- Du Pays d'Orange en Provence : 1 300 000 €
- Du CCAS : 22 000 €
- Des budgets annexes - Pompes funèbres et crématorium : 650 000 €

## VIII- CONCLUSION

L'année 2025 a été une bonne année en termes de réalisation d'investissement même si elle reste en deçà de 2024 qui restera l'année référence.

Malgré un contexte économique et budgétaire difficile, la politique d'optimisation des dépenses et des recettes engagées par la commune depuis plusieurs années porte désormais pleinement ses fruits avec un résultat de fonctionnement positif (1,94 M€) ce qui permet à la commune de continuer à maintenir des services publics de qualité mais également à investir dans son patrimoine tout en n'augmentant pas sa fiscalité afin de ne pas exercer une pression fiscale supplémentaire sur ses habitants.

Au vu du contexte international qui se dégrade, cette optimisation des dépenses et des recettes doit se poursuivre en 2026 afin de continuer de dégager des marges de manœuvre suffisantes afin de faire face à l'inflation et aux hausses de prix des matières premières et des fluides pour continuer d'investir dans la commune et le bien-être de ses habitants.

La municipalité a fait le choix, en 2026, de ne pas augmenter sa fiscalité tout en conservant le même niveau de service envers ses concitoyens.

La section d'investissement s'est pleinement exprimée avec 14,43 M€ d'équipements réalisés dans la commune en 2025.

L'exécution budgétaire de l'année 2026 pourrait être en deçà de 2025 à cause des grosses incertitudes qui pèsent sur notre pays et qui se traduisent par une crise profonde des finances publiques. Les différentes mesures de contributions demandées aux collectivités locales pour redresser les finances publiques de l'état vont venir impacter budgétairement les marges de manœuvre dont disposeront les collectivités pour investir sur leur territoire. L'exemple parfait reste le DILiCo qui nous épargne jusqu'à présent mais jusqu'à quand ?

La commune d'Orange continuera en 2026 d'agir et d'investir pour le bien-être de ses habitants et de son territoire.

Tous ces éléments laissent à penser que notre budget 2026 sera réalisé en quasi-totalité avec le souci de dépenser au plus juste et de rechercher tous les financements extérieurs possibles.